

中国国家发展和改革委员会陈德铭副主任
在第八届中美油气工业论坛上的主旨发言

(2007年9月11日 美国·旧金山)

女士们、先生们、朋友们：

上午好！

很高兴作为中国代表团团长出席第八次中美油气工业论坛。美丽的旧金山再次给我留下了难忘的印象。为办好本次会议，美方做了精心、细致的安排。

去年，在中国杭州举办的第七次油气论坛结束之后，哈伯特女士曾致函给我，表示美方对中方的安排非常满意。在此，我同样代表中国国家发展和改革委员会对为本次论坛召开付出辛勤劳动的美国朋友们表示诚挚的感谢！

中美油气论坛是中美两国能源合作的重要活动之一，得到两国政府的高度重视。通过中美双方定期交流，共同探讨感兴趣议题，对增进双方在油气领域的相

互理解，扩大共识与合作产生了积极作用，也为双方提供了相互交流学习的平台。

根据论坛议程安排，藉此机会，我很高兴向各位简要介绍中国的能源战略，回顾与展望中美能源合作，并谈几点建议。

一、中国的能源战略

一是，坚持节约优先，不断提高能源效率。为实现“十一五”单位GDP能耗降低20%左右目标，中国政府制定了十大重点节能工程，可实现节能2.4亿吨标准煤，重点行业主要产品（或工作量）单位能耗指标总体达到或接近本世纪初国际先进水平。

目前，我国正进一步加大淘汰电力、钢铁、建材、电解铝、铁合金、电石、焦炭、平板玻璃等行业中的落后产能，力争实现节能1.18亿吨标准煤。

自2006年以来，我国节能工作初见成效，2006年万元GDP能耗比2005年下降了1.33%；2007年上半年，单位GDP能耗同比降低2.78%。

二是，坚持立足国内，始终保持较高的能源自给率。预计到2010年，我国一次能源生产约为24.5亿吨标准煤，一次能源消费约为27亿吨标准煤，能源自给率仍保持在90%以上。

近年来，我国油气资源勘探开发取得了令人鼓舞的重大进展。首先是发现南方海相普光气田。该气田已累计探明地质储量3561亿立方米，今后几年还会有更大储量得到探明，总投资600多亿元的川气东送工程已开工建设；第二，发现冀东南堡油田。南堡油田是迄今我国近海地区发现的最大油田，石油探明地质储量4.45亿吨，三级油气地质储量达到11.8亿吨；第三，钻获天然气水合物。今年5月，我国在南海北部首次成功钻获天然气水合物实物样品，证实了我国南海北部蕴藏丰富的天然气水合物资源。

三是，坚持保护环境，努力实现能源、经济和社会协调发展。计划到2010年，我国主要污染物排放总量（SO₂、COD）将比2005年减少10%。

为此，中国政府将加大城镇污水处理及再生利用设施的建设力度，改善我国城镇水环境质量。总投资33

20亿元，使全国城镇污水日处理能力达到1亿立方米，年处理污水量达到296亿立方米，全国城市污水处理率达到70%，年消减化学需氧量（COD）300万吨。

根据《联合国气候变化框架公约》要求，考虑我国国情与实现可持续发展要求，中国政府颁布了《中国应对气候变化国家方案》。该方案的颁布实施，将对我国应对气候变化工作产生积极的作用，也将为世界应对气候变化做出新的贡献。

四是，优化能源结构，提高清洁能源比重。我国将坚持煤为基础、多元发展，油气和新能源全面发展的能源结构。通过发展清洁能源，构建有利于环境保护的能源结构，提高清洁能源的比重。

发展IGCC技术是我国清洁煤利用的一个必然选择，今后4~5年内，我国将开工建设一批IGCC发电机组。最近，中国政府刚刚颁布了《可再生能源中长期发展规划》，到2020年，水电生产能力将达到3亿千瓦；可再生能源开发利用总量占中国能源消费的比重由2005年的7.5%增加到15%，重点发展水电、生物

质能、风电、太阳能、地热能和海洋能以及农村可再生能源。此外，届时天然气生产能力将达到年1200亿立方米，核电生产能力将超过4000万千瓦。整个能源结构将有明显改善。

五是，加强合作，维护世界能源安全。能源问题是全球性大事，绝大多数国家不可能离开国际合作而获得能源安全保障。

目前，我国油气生产尚不能完全满足国内需求，需适度进口油气资源。我国自2006年从澳大利亚进口LNG以来，又分别与印度尼西亚、马来西亚签署了LNG购买协议；修建了从哈萨克斯坦进口原油的管道，参与了产油国的油气勘探开发合作及提供工程技术服务；与土库曼斯坦签署了天然气购买协议，并拟建设管道输往中国；为更好利用外方油气资源，中国政府开放市场，实现互利双赢，在国内与沙特阿美公司合资建设了青岛炼油项目，与沙特阿美公司和美国埃克森美孚公司合资建设了福建炼化一体化项目，等等。

二、中美能源合作回顾与展望

在中国市场，中美双方企业在能源领域开展了广泛合作，合作领域涉及油气勘探开发、炼油化工及油品销售和技术合作、能源生产装备供应等。据统计，截至2006年底，美国企业在中国境内正在执行的油气勘探开发合作项目有22个。2006年，中美合作开发的油田项目的原油产量达到1650万吨，美方的权益油达到670万吨。目前，美资已成为中国石油产业的境外最大投资方。今年7月，我国核电技术公司与美国西屋公司联合签署了引进AP1000先进核电技术的商务合同。在环境可持续发展和“绿色”应用技术培训方面，GE公司与中方进行了具有成效的合作。相比较而言，在美国市场，中方对美主要表现在出口石油工程服务和物资装备上，中国企业在美的能源领域合作机会并不多。

为实施国际化经营发展战略，中国能源企业按照“平等互利、合作共赢”原则，进行了海外投资和跨国经营活动，在一些国家签署了油气勘探开发、炼油化工和石油技术服务合同。总体上讲，中国能源企业在海外发展尚属起步阶段。在中国能源企业的合作伙伴中，美国企业相对较少。目前，中美双方企业主要合作项

目有澳大利亚西北大陆架项目、摩洛哥RAS
TAFELNE勘探项目、澳大利亚Out
Browse盆地勘探项目。

女士们、先生们，

“十一五”期间，我国国民经济将又好又快发展，为中美两国能源企业提供了较大合作空间。无论在油气勘探开采、炼油化工、节能环保技术方面，还是在核电、可再生能源利用、生物能源开发方面，中美双方具有较大合作潜力。

美国企业经多年的海外发展，积累了丰富的经营和作业经验，资金雄厚，技术先进，尤其在海上勘探开发技术方面具有优势。经多年发展，中国能源企业也已形成一套独特的陆上勘探开发技术，如油气藏精细勘探技术、中深层稠油开发技术和三次采油技术，并拥有技术熟练的工程技术服务队伍。我相信，中美两国企业通过发挥互补优势，在海外能源市场开展合作具有广阔前景。

近来，我了解到，在中国油气领域开展合作的个别美国企业对中国政府出台实施的《石油特别收益金征收管理办法》持有一些意见。在此，我就有关石油特别收益金情况做一简单介绍。为妥善处理因国际油价持续大幅度上涨而造成各行业利益分配不平衡问题，保障经济平稳运行，中国政府适当征收石油特别收益金，是符合中国现阶段国情的。需强调的是，在我国中外公司均享有同样的国民待遇，征收特别收益金不是针对外国石油公司的。石油特别收益金起征点为每桶40美元，准予在企业所得税税前扣除，并对上缴国家的石油增值税、矿区使用费、国家留成油不征收石油特别收益金。这些规定表明，中国政府已充分考虑保持外方合同者应获得的正常经济利益因素。截至目前，外国石油公司上缴的收益金仅占我征收收益金总量的5%左右。

三、中美能源合作的建议

目前，能源安全问题日益突出，已发展成为全球性问题，并引起国际社会的广泛关注。全球能源安全是人类共同面临的挑战，维护国际能源安全需要能源生

产国和消费国之间的共同努力。能源安全的实质是石油安全问题。随着国际油价持续高位，绝大多数国家均面临着能源约束和经济持续发展受到影响等问题。由此，全球油气资源的竞争形势更是前所未有。

中美两国作为世界第一和第二大石油消费国，在保障石油供应安全、维护国际石油市场和价格稳定问题上，有着共同的利益和责任。去年，在北京成功举办了中国、印度、日本、韩国和美国五国能源部长会议。这表明，中美两国已在该问题上基本达成共识。为充分发挥中美两国在稳定国际能源市场中的主动积极作用，我建议：

一是，继续加强高层次对话，增进相互理解和信任。情况表明，中美双方在能源方面有着诸多的共识和利益，有着广泛的合作空间和合作机会。针对目前中美双方企业合作力度不够的问题，双方应深入研究，确定合作领域，为合作指明方向。

二是，继续加强国际能源合作，实现共同发展。中美两国政府切实采取措施，创造良好环境，并积极支持和推动双方企业加强能源商业合作，以求共同发展

。这在客观上促进了世界能源产能建设，增强了国际石油供应能力。这对稳定世界能源市场、促进中美乃至世界的可持续发展都是十分有益的。

三是，利用国际影响力，发挥在多边合作框架下的积极作用。能源问题已不是一个国家、一个地区的问题，而是全球性问题，需要各方共同努力，维护全球能源安全。中美两国政府应在全球温室气体排放、GNEP等重大会议场合，加强磋商、沟通立场、求同存异、拓展合作。

朋友们、女士们、先生们，

在能源领域，中国政府将继续坚持对外开放政策，欢迎美国企业到中国投资；将积极支持中国企业与包括美国公司在内的跨国公司开展国际合作，为增强国际油气市场的供应能力和稳定国际石油市场价格贡献力量。

最后，祝本次论坛圆满成功！

谢谢大家！